



Fortalecimiento Institucional Congreso Colombiano (2011-2012)

Objetivo:

DeCiDe colaboró con el Observatorio Legislativo, un proyecto original del Instituto de Ciencia Política (ICP).

El Congreso de la República de Colombia es una de las instituciones que posee mayor riesgo de corrupción y con menores niveles de confianza en el país; reflejo de los escándalos de corrupción y de vinculación de algunos de sus miembros con grupos al margen de la ley, las dificultades de acceso a la información y la ausencia de canales de comunicación con la entidad. Además, en junio de 2012, las controversias generadas con motivo de la reforma de la Justicia marcaron una caída sustancial en la imagen favorable afectando especialmente al poder legislativo y su legitimidad frente a la ciudadanía.

El objetivo del proyecto **era mejorar el conocimiento y la participación de la ciudadanía en la dinámica legislativa**, en tanto facilitar información y análisis para que sean accesibles a un número cada vez mayor de personas, generando además espacios de diálogo que contribuyen a poner a disposición del ciudadano herramientas para su efectiva participación y control de la dinámica legislativa. El descontento y las demandas sociales han manifestado la imperante necesidad de mantener una sociedad civil informada y organizada, que participe en el control sobre los procesos políticos legislativos que le afectan.

DeCiDe identificó como necesidades la débil participación de la población colombiana en los asuntos políticos y la constante desconfianza en las instituciones públicas, fruto de creciente descontento y descrédito de la labor que realizan las instituciones.

Aportación de DeCiDe:

- Un seguimiento diario al trámite legislativo para dar una lectura completa a los principales proyectos de ley que se tramitan en el Congreso. Este seguimiento dio lugar a la publicación, y difusión de 28 boletines de seguimiento legislativo, además mantener actualizadas secciones web (Breves del Congreso y Congreso Invitado) en las que se informa sobre proyectos no contemplados en los boletines pero que igualmente conciernen a la población.

-



- Espacios de discusión (Mesas de Expertos) con medios de comunicación sobre temáticas centrales para la comprensión y desarrollo de la coyuntura política : único espacio de debate en Colombia en el cual los congresistas, ministros, miembros de las tres ramas del poder, representantes de las diferentes posturas de un proyecto de ley, formadores de opinión, expertos, académicos, organizaciones de la sociedad civil y gremios interesados en la materia pueden sentarse a exponer de manera abierta sus opiniones.
- Creación y actualización de la sección sobre “Funcionamiento del Congreso”, “Congresista invitado” y “Breves del Congreso” en la página web del Observatorio Legislativo *con actualización permanente según los cambios en las mesas directivas, agendas legislativas semanales.*

Impacto:

1. Se ha brindado información clara y oportuna sobre los principales proyectos de ley en curso en el Congreso de la República.
2. Se han generado espacios de discusión, análisis y reflexión con los diferentes sectores vinculados con los proyectos de ley.
3. Se han mejorado las herramientas virtuales sobre el funcionamiento, organización, composición e información legislativa.

Fruto del trabajo del equipo ICP y DeCiDe, el proyecto ha mejorado de manera efectiva “el conocimiento y la participación de la ciudadanía en la dinámica legislativa” con la creación de los espacios (presenciales y virtuales) de formación y debate proporcionados.

El proyecto no sólo ha proporcionado información y promovido debates al respecto, yendo más allá, el Observatorio Legislativo ha planteado, discutido y promovido propuestas concretas para resolver varias de las fallas institucionales que dan origen a la corrupción e irregularidades en la actividad legislativa, ejemplo: el proyecto de ley No. 199/12 Cámara, para la modernización y reforma del reglamento del Congreso colombiano.



Relación con otras entidades y complementariedad con otros proyectos:

Con **Transparencia por Colombia** se trabajó en el seguimiento a los procesos de toma de decisiones del Congreso, especialmente en términos de la promoción de buenas prácticas en la toma de decisiones, la rendición de cuentas y la información pública, abierta y oportuna. Asimismo, se ha buscado fortalecer el programa Concejos Visibles, el cual busca visibilizar la labor de los concejos locales a través de todo el país.

Con **Congreso Visible**, de la Universidad de los Andes, se trabaja en el intercambio de información cuantitativa y cualitativa del Congreso de la República, insumos importantes con los que se realizan los boletines de Balance Legislativo. Adicionalmente, con Congreso Visible se ha adelantado un proceso de trabajo conjunto:

La Ley 5 de 1992 “Por la cual se expide el Reglamento del Congreso, el Senado y la Cámara de Representantes” es la norma que regula y organiza la actividad del principal órgano de la democracia representativa del país. Congreso Visible y el Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga han liderado una novedosa propuesta desde la sociedad civil para reformar estructuralmente el Reglamento del Congreso: un proyecto de ley de 188 artículos, que fue tratado en el Congreso gracias a que fue radicado por las mesas directivas de Senado y Cámara, sus respectivos presidentes y los miembros de las comisiones accidentales para la modernización del Congreso. Finalmente, el Gobierno Nacional a través del Ministro del Interior Fernando Carrillo manifestó todo su apoyo a la iniciativa.

Objetivos generales del Proyecto de Ley :

- Actualización con la legislación y jurisprudencia actual, especialmente la Ley de Bancadas y la Ley de transparencia y acceso a la información,
- Optimización de la actividad legislativa mediante la incorporación de la tecnología actual a la actividad del Congreso,
- Publicación de toda la información del Congreso en un formato que sea acorde con los principios de la Iniciativa de Gobierno Abierto suscrito por Colombia,
- Fortalecimiento de la transparencia en todas las actividades del Congreso,
- Mayor organización institucional, legitimidad y fortalecimiento del legislativo colombiano.



El Observatorio Legislativo trabajó con la Red Latinoamericana de Transparencia Legislativa (Congreso Visible y Transparencia por Colombia) en la construcción del **Barómetro Legislativo Colombia**, herramienta que permite evaluar distintos aspectos de la labor y de la conformación de un congreso desde una perspectiva de la transparencia y el acceso a la información. A través del Barómetro se podrá conocer el estado de transparencia en un congreso determinado, lo que facilitará la detección de necesidades y por consiguiente el desarrollo de iniciativas y propuestas para avanzar hacia congresos más abiertos y participativos.